

Granskning av bokslut och årsredovisning 2022

Svedala kommun
20 April 2023



© 2023 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.

Document Classification: KPMG Public

1

Snabb överblick

Årsredovisningen är upprättad enligt lagens krav och god redovisningssed

Vi har inte identifierat några väsentliga felaktigheter i årsbokslutet, med reservation för avvikelserna gällande att kommunen inte följer RKR R5 Leasing.

Finansiella mål

Vi bedömer att resultatet är förenligt med de finansiella målen som fullmäktige beslutat om.

Resultat

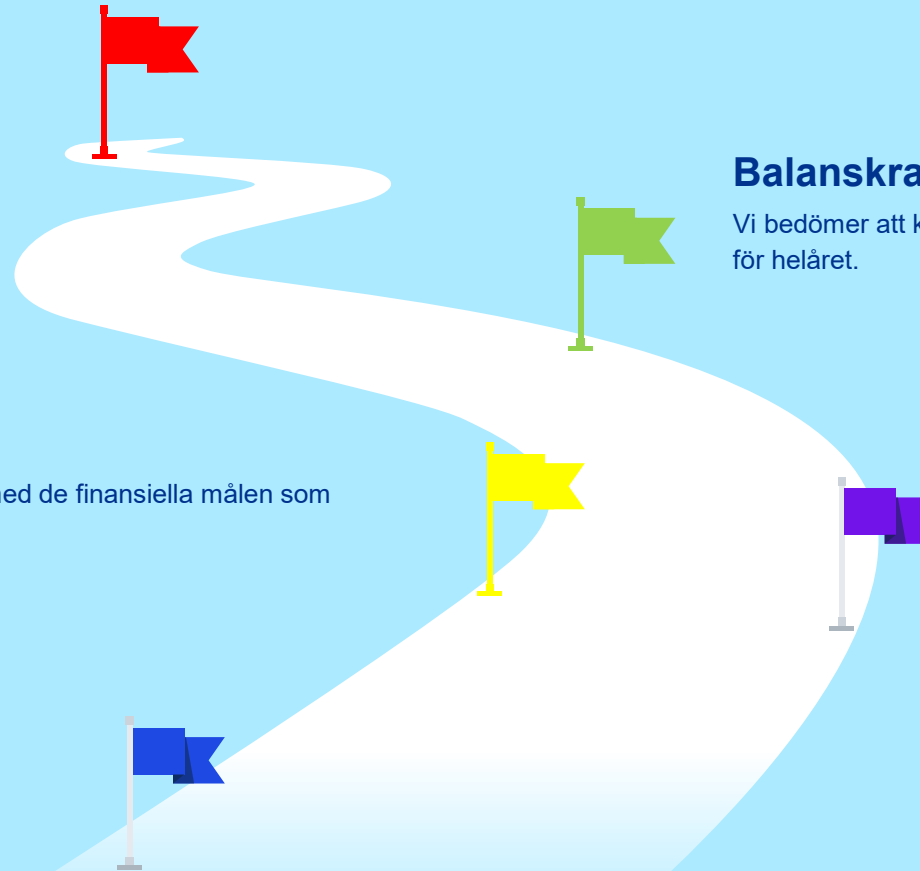
Kommunens resultat uppgår till 48,6 mnkr.

Balanskravsresultat

Vi bedömer att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.

Verksamhetsmål

Vi bedömer att resultatet till övervägande del är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige beslutat om.



Innehåll



Sammanfattning



Inledning



Resultat av granskning

01

Sammanfattning

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Svedala kommun har KPMG granskat kommunens årsredovisning för räkenskapsåret 2022. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2022. Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Årsredovisningen

Vi har granskat årsredovisningen och vi har inte funnit några väsentliga felaktigheter i denna. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed.

Resultat

Årets resultat uppgår till 48,6 mnkr, vilket är 18,2 mnkr bättre än budget. Det förklaras främst av att skatteintäkterna och generella bidrag är 50,6 mnkr högre än budget samtidigt som de finansiella kostnaderna är 37,2 mnkr högre än budgeterat på grund av orealiserad värdenedgång på kapitalmarknaden.

I kommunens prognos vid delåret i augusti uppgick resultatet för helåret till 52,5 mnkr. Skillnaden mellan prognosen och utfallet blir därmed -3,9 mnkr.

Balanskrav

Vår bedömning är att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.

Vi har med reservation för de eventuella effekter av att granskningen utförts enligt de avgränsningar som anges under rubriken avgränsning, inte identifierat några väsentliga felaktigheter i årsbokslutet, och i granskningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att årsbokslutet inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Sammanfattning fortsättning

Underlag för revisorernas bedömning utifrån fullmäktiges mål

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsbokslutet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Finansiella mål

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen är förenliga med de av fullmäktige fastställda finansiella målen.

Verksamhetsmål

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen till övervägande del är förenligt med de av fullmäktige fastställda verksamhetsmässiga målen.

Svedala den 20 april 2023

DocuSigned by:
Anna Lönnberg
EA772DD9D0CB4B1...
Anna Lönnberg
Auktoriserad revisor

DocuSigned by:
Ida Brorsson
94C78967DB4746A...
Ida Brorsson
Certifierad kommunal revisor

02

Inledning



Inledning

Vi har av Svedala kommuns revisorer fått i uppdrag att granska bokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2022. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2022.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap kommunallagen (KL) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Syfte

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelsen.

Syftet med granskningarna är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Har årsredovisningen upprättats i enlighet med kommunallagen, lagen om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner?
- Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Revisionskriterier

Bedömningsgrund för vår bedömning avseende huruvida årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande lagar och regler bygger på följande revisionskriterier:

- Kommunallag (KL) och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
- Interna regelverk och instruktioner
- Fullmäktigebeslut

Inledning fortsättning

Metod

Granskningarna har genomförts genom:

- Verifiering av årsredovisning mot huvudbok samt underlag för denna.
- Analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen

Avgränsning

Vår granskning omfattar årsbokslutet per 2022-12-31.

Vår granskning sker i den omfattning som följer av God revisionssed i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras genom fastställd normering av SKR (Sveriges kommuner och regioner) och Skyrev (Sveriges Kommunala Yrkesrevisorer). Detta innebär att granskningen inte uppfyller de krav som ställs på en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag enligt revisorslagen eller internationella standarder för revision (ISA). Det innebär att vi inte uttalar oss över årsredovisningen så som vi gjort om dessa krav varit uppfyllda.

Vår granskning har varit inriktad på att hitta väsentliga fel (bedömda eller konstaterade) i årsredovisningen. Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, t ex förskingring.

I årsredovisningen har vi granskat de finansiella rapporterna samt tillhörande noter. Övriga avsnitt har endast granskats utifrån om informationen är förenlig med de finansiella delarna. Vår granskning innebär att vi tar stickprov på de finansiella siffrorna och att informationen i förvaltningsberättelsen är förenlig med de finansiella delarna, dvs. vi granskar inte alla siffror på nämnda sidor. Övriga sidor i årsredovisningen omfattas inte av denna granskning.

Denna rapport sammanfattar främst i avvikelseform våra väsentligaste iakttagelser från granskningen. Jämförelsetal anges inom parantes.

Ansvarig styrelse

Granskningen avser kommunstyrelsens årsredovisning som enligt kommunallagen ska behandlas av kommunfullmäktige.

Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.

03

Resultat av granskningen

Förvaltningsberättelse

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

RKR preciserar i RKR R15 vad förvaltningsberättelsen ska innehålla. Nämndernas förvaltningsberättelser regleras inte av LKBR, utan betraktas som underlag till kommunens förvaltningsberättelse. Vi har inte granskat nämndvis redovisning.

Förvaltningsberättelsen följer den föreskrivna strukturen enligt RKR R15.

Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Årsredovisningen redogör för en utvärdering i avsnitt 2.6 under rubriken "Sammanställning måluppfyllelse".

Av vår granskning av fullmäktige fattade beslut avseende finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning finner vi att kommunen till övervägande del når sina finansiella och verksamhetsmässiga mål.

Koncernperspektivet har beaktats.

Finansiella mål

Kommunfullmäktige har beslutat om följande finansiella mål kopplat till god ekonomisk hushållning:

➤ **En tillfredställande resultatutveckling**

- Kommunens resultat före extraordinära poster (men inklusive jämförelsestörande) / verksamhetens kostnader > 1% (rullande tre år).

Kommunens resultat uppgår till 5,9% av verksamhetens kostnader.

➤ **En tillfredställande långsiktig betalningsberedskap**

- Kommunens självfinansieringsgrad > 100% inkl VA.anläggningar (rullande tre år).

Kommunens självfinansieringsgrad uppgår till 128,8%.

➤ **Ett begränsat finansiellt risktagande**

- Borgensåtaganden / verksamhetens kostnader < 75%.

Kommunens borgensåtagande i relation till verksamhetens kostnader uppgår till 36,1%.

Kommunstyrelsens bedömning är att kommunen uppfyller god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de av Kommunfullmäktige fastställda finansiella målen.

Verksamhetsmål

Kommunfullmäktige har beslutat om fyra övergripande mål för kommunen:

- Svedala kommun ska planera för en långsiktig och hållbar tillväxt.
- Medborgarperspektiv och inflytande ska präglade vår kommun.
- Kommunens resurser ska användas kostnadseffektivt.
- Vi arbetar för ett välmående näringsliv samt en arbetsmarknad i balans.

Utifrån dessa övergripande mål har respektive nämnd utformat individuella nämndsmål. En utömande redogörelse lämnas under avsnittet 2.6.1 God ekonomisk hushållning.

Kommunstyrelsen gör den sammantagna bedömningen att målet "Svedala kommun ska planera för ett långsiktig och hållbar tillväxt" och målet "Kommunens resurser ska användas kostnadseffektivt" har uppnåtts medan de övriga två har en positiv prognos för att uppnås.

Vi sammanfattar utfallet på kommande sida.

Baserat på redogörelsen i årsredovisningen är vår **sammanfattande** bedömning att resultatet enligt årsredovisningen till övervägande del är förenligt med de av fullmäktige fastställda verksamhetsmålen.

Verksamhetsmål

	KS	Utbildningsnämnd	Kultur och fritid	Socialnämnden	Teknisk nämnd skatt	Teknisk nämnd avgift	Bygg och miljö	Kommunens bedömning
<i>Kommunfullmäktiges övergripande mål</i>								
1. Svedala ska planera för en långsiktig och hållbar tillväxt								
2. Medborgarperspektiv och inflytande ska präglade vår kommun								
3. Kommunens resurser ska användas kostnadseffektivt								
4. Vi arbetar för ett välmående näringsliv samt en arbetsmarknad i balans		-	-					

Målet gällande **medborgarperspektivet** bedöms ha en positiv progression men det är fortfarande så att utvärderingen blir enbart delvis uppnådd baserat på att för många av resultaten ligger under angivna målvärden.

Att målet att kommunens resurser ska användas **kostnadseffektivt** bedöms uppnått trots att både socialnämnden och teknisk nämnd (avgift) inte uppnår sina mål förklaras av att kommunen som helhet når sina finansiella mål och att det är oförutsedda utomstående orsaker som gör att målen inte nås.

Även för målet **ett välmående näringsliv** finns en positiv progression men en del mätningar saknar ännu resultat varför bedömningen sammantaget blir delvis uppnått.

Balanskravsresultat

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och redovisa denna i förvaltningsberättelsen. Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat enligt KL 8 kap 5§. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

- Kommunstyrelsen redovisar en avstämning av balanskravet i förvaltningsberättelsen enligt KL.
- Justeringsposter förekommer i form av realisationsvinster av materiella anläggningstillgångar och orealiserad värdenedgång i finansiella placeringar.
- Efter justeringar uppgår balanskravsresultatet enligt utredningen till 76,5 mnkr.
- Det har i vår granskning inte framkommit någon ytterligare post att ta hänsyn till vid beräkning av balanskravsresultatet.

Det finns ingen föreslagen avsättning till RUR avseende räkenskapsåret 2022. Den sammanlagda avsättningen till RUR uppgår till 108,4 mnkr.

Resultatet

Kommunens redovisade resultat uppgår till 48,6 (125,3) mnkr. Utfallet är inte jämförbart med föregående år på grund av att resultatet i stor utsträckning påverkas av fluktuationer i det finansiella resultatet. Kommunens placeringar på kapitalmarknaden värderas till verkligt värde vilket gör att det uppstår orealiserade värdeförändringar beroende på kapitalmarknadens utveckling.

Verksamhetens resultat uppgår till 76,9 (74,8) mnkr. Ett stabilt högt resultat, men rensat för jämförelsestörande poster är verksamhetens resultat -18,1 mnkr lägre, dvs 56,9 (75,0). Ökningen i skatteintäkter och generella bidrag har inte kompenserat för nettokostnadsökningen. Kostnadsökningen förklaras av ett uppdämt behov som byggts upp under pandemin. Verksamhetens nettokostnader uppgår till 96,1% (94,6%) av skatteintäkter och generella bidrag.

Koncernens redovisade resultat uppgår till 78,8 (287) mnkr varav bolagens bidrag är 30,3 (161,7) mnkr. Föregående års bidrag från bolagen påverkades av en stor reavinst p g a avyttring av fastigheter.

Driftredovisning

Enligt LKBR 10:1 ska driftredovisningen innehålla en redovisning av hur utfallet förhåller sig till den budget som har fastställts för den löpande verksamheten.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfall kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges sist beslutade budget.

Det redovisade resultatet överstiger det budgeterade resultatet med 18,2 mnkr varav - 18,7 mnkr är hänförligt till nämnderna, 4,5 mnkr till avskrivningar, 53,1 mnkr till ökade skatteintäkter och statsbidrag samt finansiella poster och slutligen de jämförelsestörande posterna.

Baserat på redogörelsen i förvaltningsberättelsen är budgetföljsamheten god med några undantag där **Socialnämnden** sticker ut. Socialnämnden redovisar ett underskott om -14,8 (-7,1) mnkr. Underskottet har byggts upp under året och är i huvudsak hänförligt till äldreomsorgen och individ- och familjeomsorgen. Volymerna överstiger budget i kombination med kostnadsökningar p g a inhyrd personal. Socialnämnden är den nämnd som över tid redovisat större budgetavvikelser utan att dessa har varit kopplade till engångsföreteelser. Det framgår inte av förvaltningsberättelsen om åtgärdsplaner vidtagits.

- Vi kan **inte** se hur Driftredovisningen överensstämmer med Budgeten.
- Vi kan se hur Driftredovisningen överensstämmer med redogörelsen över budgetutfall i Förvaltningsberättelsen.
- Vi kan se hur Driftredovisningen överensstämmer med Resultaträkningen.

Vi rekommenderar en översyn så att sammanställningen över driftbudgeten och tilläggsbeslut så att sambandet mellan driftbudgeten och resultaträkningen på ett enkelt sätt framgår.

Vår bedömning är att informationen kring driftredovisningen i årsredovisningen uppfyller kraven i enlighet med lagstiftning och normering.

Balansräkning

Finansiell leasing

Hyreskontrakt och leasing av bilar och fastigheter ses normalt som finansiell leasing vilket innebär att en fiktiv anläggningstillgång och skuld skall redovisas och skrivas av över återstående hyresperiod. Kommunen hanterar alla leasingkostnader som operationell leasing vilket enligt vår bedömning sannolikt är ett avsteg från RKR R5 och god redovisningssed. Vi kan inte utesluta att avsteget innebär ett väsentligt fel i balansräkningen. Kommunen upplyser om detta avsteg bland sina redovisningsprinciper.

Vi rekommenderar kommunen att gå igenom sina hyreskontrakt för att bedöma om dessa skulle kunna innebära väsentliga fel i kommunens räkenskaper. Vi kan inte uttala oss om hur stor påverkan detta har på årets resultat eller balansomslutning.

Den avgiftsfinansierade verksamhetens resultat inkluderas i kommunens resultat

Av not 21 för Eget kapital framgår att kommunens resultat inkluderar VA kollektivets resultat, som för året är negativt med -3,1 mnkr. Det är inte brukligt att inkludera VA kollektivets resultat i den skattefinansierade verksamheten utan dessa olika enheters resultat ska hållas isär. Först när den skattefinansierade verksamheten beslutar att den ska bidra till den avgiftsbaserade verksamheten påverkar den det skattefinansierade resultatet.

Vi rekommenderar att detta beaktas framöver.

Avsättningar

Av Not 23 framgår att kommunen ökat sina avsättningar med netto 8,1 mnkr varav 4,5 mnkr avser ett nytt medfinansieringsavtal med Trafikverket undertecknat 2022. Projektet som avser en gång- och cykelväg är planerad att genomföras kommande år. Den tidigare, större avsättningen kan behöva korrigeras till den bästa bedömningen av vad som kommer att krävas för att reglera åtagandet med hänvisning till den kostnadsökning som nu föreligger i samhället. Om projektet förskjuts i tid kan tidsfaktorn behöva beaktas.

Kassaflödesanalys

Enligt LKBR 8:1 ska kassaflödesanalysen innehålla information om kommunens in- och utbetalningar under året. Kassaflödesanalysen beskriver hur verksamhet och investeringar finansierats och hur de har inverkat på verksamhetens likvida ställning.

Den tillämpade modellen synes överensstämma med RKR R13 Kassaflödesanalys.

Vår bedömning är att kassaflödesanalysen redovisar kommunens finansieringar och investeringar och att kassaflödesanalysen har upprättats i enlighet med gällande rekommendation.

Investeringsredovisning

Enligt LKBR 10:2 ska investeringsredovisningen innehålla en samlad redovisning av kommunens investeringsverksamhet.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfallet kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges budget samt plan för investeringsverksamheten. Vidare framgår det att fleråriga pågående och under året avslutade investeringar ska kunna stämmas av samt ska investeringsredovisningen även ska omfatta kommunala koncernföretags investeringar som fullmäktige tagit ställning till.

Nytt i RKR R14 Drift- och investeringsredovisningen är att i investeringsredovisningen ska även inkluderas under årets genomförda investeringar som finansierats via finansiell leasing eller som erhållits genom gåva. Ett förtydligande i rekommendationen är att i de fall principerna för investeringsredovisningen avviker från externredovisningsprinciperna ska detta kommenteras och avvikelserna anges.

Vår bedömning är att informationen kring investeringsverksamheten i årsredovisningen uppfyller kraven på en samlad investeringsredovisning i enlighet med lagstiftningen.

Sammanställda räkenskaper

Sammanställda räkenskaper för en kommunal koncern avser enligt LKBR 12:1 en sammanställning av kommunens och de kommunala koncernföretagens resultaträkningar, balansräkningar och kassaflödesanalyser samt noter.

De sammanställda räkenskaperna innehåller förutom primär-kommunen följande kommunala koncernföretag som redovisas i årsredovisningens koncernstruktur:

- Svedala kommunhus AB inkl dotterbolag 100%
 - Bostads AB Svedalahem 100%
 - Svedala Exploaterings AB 100%

Konsolidering har skett enligt proportionell konsolideringsmetod, vilket innebär att belopp som inkluderats i den sammanställda redovisningens resultat- och balansräkning motsvarar ägd andel i företaget.

Vi har inte funnit några avvikelser i vår granskning avseende de sammanställda räkenskaperna.

Redovisningsprinciper

I årsredovisningen anges under avsnittet "3.4 Bokslutsnoter" att ...

...årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning och Rådet för kommunal redovisningsrekommendationer.

Kommunen uppger att avsteg från gällande lagstiftning görs vad gäller finansiell leasing enligt RKR R5 men utredning pågår för en anpassning till 2023.

Vid vår granskning har vi stickprovsvis granskat kommunens redovisningsprinciper mot RKR:s gällande rekommendationer.

Vår bedömning är att kommunen, utöver ovan nämnda avsteg, i huvudsak efterlever RKR:s rekommendationer.



kpmg.com/socialmedia

© 2023 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.

Document Classification: KPMG Public